

Аналитическая справка

1. Федеральная целевая программа «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009-2015 годы» (далее – ФЦП).

2. Государственный заказчик-координатор, государственный заказчик – Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям.

3. Ключевые мероприятия в 2014 году:

– по направлению «капитальные вложения»:

- Развитие сети вещания 1-го мультиплекса (расширение сети, строительство сети вещания 1-го мультиплекса);
- Строительство, техническое перевооружение центров формирования мультиплексов;
- Создание сети вещания 2-го мультиплекса.

4. Программа не нуждается в корректировке.

Изменения в ФЦП, подготовленные и предложенные Роспечатью, были утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2014 № 890 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009-2015 годы» (далее – Постановление):

– в соответствии с утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 № 13 Правилами осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счёт средств федерального бюджета изменён способ финансирования объектов капитального строительства РТРС в рамках ФЦП в форме предоставления из федерального бюджета субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации;

– скорректированы целевые индикаторы и показатели ФЦП с учетом графиков строительства и объёмов финансирования создания сетей цифрового наземного телевизионного вещания (ЦНТВ) в период 2012 – 2015 годов;

– скорректирован общий объем внебюджетных средств на реализацию программных мероприятий в 2013 в соответствии с фактически понесёнными затратами посредством перераспределения средств между 2013 и 2014 годами без изменения общего объёма средств на реализацию мероприятий РТРС;

– во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 09.12.2013 № 894 «О некоторых мерах по повышению эффективности деятельности государственных средств массовой информации» и вступления в силу Федерального закона от 05.05.2014 № 100-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов» ликвидировано ФГБУ «Гостелерадиофонд», его имущественный комплекс передается в ведение ФГУП «ВГТРК», принимающему на себя также и функции исполнителя мероприятия по созданию центра управления фондовыми материалами.

5. На 2014 год заключено 2 государственных контракта на сумму 10 290 650,0 тыс. рублей – 96,3 % от объема годовых бюджетных назначений, в том числе по направлениям:

– «капитальные вложения» – 1 контракт на сумму 6 383 580,0 тыс. рублей (бюджетные инвестиции – 1 контракт на сумму 6 383 580,0 тыс. рублей, субсидии в объекты гос. собственности РФ – 0 соглашений на сумму 0,0 тыс. рублей, межбюджетные субсидии – 0 соглашений на сумму 0,0 тыс. рублей).

– «прочие нужды» – 1 контракт на сумму 3 907 070,0 тыс. рублей.

Стоимость работ, выполняемых в 2014 году, по 1-му переходящему контракту прошлых лет составляет 6 383 580,0 тыс. рублей, по заключенному с 1 января 2014 г. 1-му контракту составляет 3 907 070,0 тыс. рублей на 2014 год.

С целью обеспечения правового основания для осуществления бюджетного финансирования между РТРС и Роспечатью 06.05.2014 года заключено Соглашение от 06.05.2014 №1-04-2014 о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений 2014-2015 годах в строительство наземных сетей цифрового телевизионного вещания в рамках ФЦП «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009-2015 годы» (далее – Соглашение). Общий объем предоставляемых субсидий на осуществление капитальных вложений в строительство объектов на 2014-2015 годы по Соглашению составляет 10 099 580,0 тыс. рублей, в том числе в 2014 году – 6 383 580,0 тыс. рублей

6. Объем финансирования в 2014 году за счет средств федерального бюджета составляет 10 684 650,0 тыс. рублей, в том числе «капитальные вложения» – 6 777 580,0 тыс. рублей (бюджетные инвестиции – 6 777 580,0 тыс. рублей; субсидии в объекты гос. собственности РФ – 0,0 тыс. рублей; межбюджетные субсидии – 0,0 тыс. рублей), «прочие нужды» – 3 907 070,0 тыс. рублей.

Освоено с начала 2014 года за счет средств федерального бюджета 4 945 861,9 тыс. рублей – 46,3 % от годовых бюджетных назначений, в том числе «капитальные вложения» в рамках использованного аванса

2013 года – 2 015 559,4 тыс. рублей, «прочие нужды» – 2 930 302,5 тыс. рублей.

За 2014 год суммарные кассовые расходы Роспечати из федерального бюджета на реализацию Программы составляют 2 930 302,5 тыс. рублей – 27,4 % от годовых бюджетных назначений, в том числе «капитальные вложения» 0,0 тыс. рублей (бюджетные инвестиции – 0,0 тыс. рублей, межбюджетные субсидии – 0,0 тыс. рублей), «прочие нужды» – 2 930 302,5 тыс. рублей).

7. Объем софинансирования в 2014 году, предусмотренный утвержденной Программой, за счет внебюджетных источников составляет 17 804 195,0 тыс. рублей («капитальные вложения» – 16 128 165,0 тыс. рублей, «прочие нужды» – 1 676 030,0 тыс. рублей).

Привлечено софинансирование в 2014 году из внебюджетных источников в объеме 1 948 091,1 тыс. рублей («капитальные вложения» – 884 034,5 тыс. рублей, «прочие нужды» – 1 064 056,5 тыс. рублей) – 10,9 % от запланированного.

В соответствии с утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 № 13 Правилами осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счёт средств федерального бюджета Роспечатью прорабатывались вопросы изменения способа осуществления государственных капитальных вложений по федеральной целевой программе «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009-2015 годы» (далее – ФЦП). Выбран способ финансирования объектов капитального строительства – предоставление подведомственным унитарным предприятиям из федерального бюджета субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным и в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации Роспечатью была выполнена организационно-техническая работа для открытия финансирования: подготовка и представление предложений в Минкомсвязь России, Минэкономразвития России, Минфин России по внесению изменений в ФЦП, ФАИП, сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств.

Изменения в ФЦП, подготовленные и предложенные Роспечатью, были утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2014 № 890 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009-2015 годы».

Согласованные 16.09.2014 г. Минкомсвязью России предложения по внесению изменений в ФАИП, а также предложения по внесению в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств, в части

объектов капитального строительства РТРС с учётом внесения изменений в ФЦП, 16.09.2014 г. в установленном порядке представлены Роспечатью на рассмотрение в Минэкономразвития России. Распределение средств федерального бюджета станет возможным после внесения изменений в сводную бюджетную роспись, лимиты бюджетных обязательств, а также в ФАИП.

В отчётном периоде средства федерального бюджета не распределены в части расходов ФГБУ «Гостелерадиофонд» в рамках ФЦП по причине ликвидации данного учреждения во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 09.12.2013 № 894 «О некоторых мерах по повышению эффективности деятельности государственных средств массовой информации» и вступления в силу Федерального закона от 05.05.2014 № 100-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов». С целью приведения в соответствие показателей сводной бюджетной росписи и Постановления Роспечатью были подготовлены предложения по внесению изменений в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств в части объёма бюджетных ассигнований (394 000,0 тыс. рублей), ранее предусмотренных ФГБУ «Гостелерадиофонд», которые в установленном порядке согласованы Минкомсвязью России и 02.10.2014 г. направлены в Минфин России, а также в связи с подготовкой проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» были согласованы Минэкономразвития России предложения по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

На основании вышеуказанных причин за 9 месяцев 2014 года финансирование объектов капитального строительства в рамках ФЦП за счёт средств федерального бюджета не осуществлялось.

Вместе с тем, работы по программным мероприятиям осуществлялись субподрядными организациями за счёт заёмных средств и собственных средств РТРС.

8. Основные итоги реализации ФЦП за 9 месяцев 2014 года в разрезе мероприятий:

По направлению «капитальные вложения»:

**По объектам, мероприятиям
(укрупненным инвестиционным проектам),
застройщиком (заказчиком) по которым определено ФГУП «РТРС»**

В соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (далее – ФАИП)

в 2014 году в рамках ФЦП за счет средств федерального бюджета запланированы работы на 255-ми объектах капитального строительства, в том числе:

- на 16-ти объектах капитального строительства сети вещания 1-го мультиплекса 1-й очереди,
- на 61-м объекте капитального строительства сети вещания 1-го мультиплекса 2-й очереди,
- на 127-ми объектах капитального строительства сети вещания 1-го мультиплекса 3-й очереди,
- на 23-х объектах капитального строительства сети вещания 1-го мультиплекса 4-й очереди,
- на 7-ми объектах капитального строительства сети вещания 1-го мультиплекса 2-й очереди, – проектные и изыскательские работы,
- на 1-м объекте капитального строительства сети вещания 1-го мультиплекса 3-й очереди, – проектные и изыскательские работы,
- на 17-ти объектах капитального строительства сети вещания 1-го мультиплекса 4-й очереди, – проектные и изыскательские работы,
- на 3-х объектах технического перевооружения центров формирования мультиплексов.

При этом 58 объектов капитального строительства были включены в ФАИП с ограничением по финансированию.

По решению Минэкономразвития России (письмо от 29.03.2014 № 6579-ОС/Д17и) были внесены изменения в данные об объектах капитального строительства на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, которыми сняты все ранее установленные в ФАИП ограничения по выполнению работ и финансированию объектов капитального строительства. Санкционирование расходов по объектам, включённым ранее с ограничением по финансированию, становится возможным после принятия Роспечатью решения об осуществлении капитальных вложений в обеспеченные необходимыми обосновывающими документами объекты.

Развитие сети вещания 1-го мультиплекса (расширение сети, строительство сети вещания 1-го мультиплекса)

Строительство объектов капитального строительства в регионах 1-й очереди создания сети цифрового наземного телевизионного вещания.

В ходе создания сети цифрового вещания на территории регионов 1-й очереди за весь период реализации ФЦП построено 1 020 объектов связи, из них 14 объектов связи завершены строительством за отчетный период.

Строительство (в том числе проектные и изыскательские работы) объектов капитального строительства в регионах 2-й очереди создания сети цифрового наземного телевизионного вещания.

За весь период реализации ФЦП построено 1022 объекта связи, из которых 135 объекта связи завершены строительством за отчетный период.

Строительство (в том числе проектные и изыскательские работы) объектов капитального строительства в регионах 3-й очереди создания сети цифрового наземного телевизионного вещания:

За весь срок реализации ФЦП, с учетом опытных зон строительства, на территории субъектов 3-й очереди построено 953 объекта связи, из них 221 объект связи в отчётном периоде.

Строительство (в том числе проектные и изыскательские работы) объектов капитального строительства в регионах 4-й очереди создания сети цифрового наземного телевизионного вещания:

За период реализации ФЦП на 13-ти объектах связи в составе трёх субъектов Российской Федерации (Республика Саха (Якутия), Чукотская автономная область, Красноярский край) завершены строительные-монтажные работы, из них на 4-х объектах связи за отчетный период.

Таким образом, за весь период реализации ФЦП, включая отчетный период, построено 3 008 объектов связи, в том числе по очередям: 1 020 объектов связи 1-й очереди создания сети цифрового наземного телевизионного вещания, 1022 объектов связи 2-й очереди, 953 объектов связи 3-й очереди и 13 объектов связи в регионах 4-й очереди.

Строительство, техническое перевооружение центров формирования мультиплексов

В 2014 году запланированы работы по строительству, техническому перевооружению центров формирования мультиплексов в 3-х региональных центрах Российской Федерации за счет средств из федерального бюджета в объеме 116 954,0 тыс. рублей и за счет собственных средств предприятия в объеме 187 642,0 тыс. рублей.

Выполнение работ по созданию 3-х центров предусмотрено в рамках действующего договора, заключенного в 2013 году.

В отчётном периоде за счет собственных средств РТРС осуществлены следующие работы:

- подготовительные мероприятия по созданию площадок для строительства объектов,
- проектирование здания производственного назначения для размещения ЦФМ в г. Орле Орловской области,
- реализуется договор на поставку здания контейнерного типа в г. Уфе Республики Башкортостан,

- оплачены выполненные в 2013 году работы по строительству, техническому перевооружению центра формирования мультиплексов в г. Томске Томской области,
- в полном объеме осуществлены работы по реконструкции Центра формирования мультиплексов (далее – ЦФМ) в г. Москве,
- выполнены работы по разработке проектной документации ЦФМ в г. Курске,
- осуществлён монтаж оборудования в рамках заключенного договора на реконструкцию ЦФМ в г. Курске,
- реализован договор на поставку ключей активации опции дистанционного контроля для системы управления оборудованием ЦКМ в г. Калининграде,
- заключён и реализуется договор на выполнение работ по модернизации оборудования ЦФМ в г. Калининграде,
- заключён и реализуется договор на поставку каналобразующего оборудования EVERTZ для организации каналов связи ЦФМ и Аппаратной коммутации радиоканалов,
- выполнено строительство антенного поста в г. Салехарде Ямало-Ненецкого автономного округа.

Создание сети вещания 2-го мультиплекса

В 2014 году по мероприятию предусмотрено финансирование в объеме 10 987 564,0 тыс. рублей за счет внебюджетных источников.

Реализация программы строительства 2-го мультиплекса осуществляется в 3 этапа:

- I очередь строительства – 1508 объектов (реализация мероприятий 2013 года перенесена на I квартал 2014 года);
- II очередь строительства – 1805 объектов (реализация в 2014 году);
- III очередь строительства – 1652 объекта (реализация в 2015 году).

В отчетном периоде по мероприятию выполнены следующие работы:

1) на 1628-ми объектах (I очередь и 120 объектов II очереди строительства), строительно-монтажные работы выполнены в полном объеме, из них:

- 1563 объекта приняты приемочными комиссиями, подписаны акты КС-14. Охват населения РФ по введенным в эксплуатацию объектам составил 40,9%,
- для 65-ти объектов в настоящее время идет согласование исполнительной документации, оформление актов КС-2, КС-3, КС-14.

Расчетный охват населения РФ сигналами второго мультиплекса по завершённым строительством 1628-ми объектам после ввода их в эксплуатацию составит 55,3%;

2) в стадии строительства находится 731 объект II очереди строительства;

3) велись предпроектные изыскания и подготовительные работы на объектах III очереди, запланированных к строительству в 2015 году.

Кроме того, в отчётном периоде завершены работы по изготовлению и поставке телекоммуникационных контейнеров для размещения технологического оборудования телерадиовещания и связи на объектах I-III очереди сети создания ЦНТВ.

Создание дополнительных мультиплексов в крупных городах

В 2013 году Правительственной комиссией по телерадиовещанию Российской Федерации не были утверждены критерии формирования состава дополнительного мультиплекса. По этой причине Роскомнадзором не был проведен конкурс на вещание телевизионных каналов в дополнительном мультиплексе. Отсутствие топологии сети вещания по причине неутвержденного состава дополнительного мультиплекса не позволило РТРС приступить к созданию объектов связи, запланированных Программой на 2013 год.

По итогам корректировки ФЦП постановлением от 02.09.2014 № 890 объем финансирования работ в 2014 году за счет средств из внебюджетных источников составляет 3 083 000,0 тыс. рублей.

На 2014 год предусмотрено 167 объектов связи.

На текущий момент сохраняются причины, послужившие основанием для переноса начала срока реализации мероприятия на 2014 год.

Решением Правительственной комиссии по развитию телерадиовещания от 22.09.2011 года и распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.03.2012 № 287-р одобрен к внедрению и применению перспективный стандарт цифрового эфирного вещания DVB-T2,

в соответствии с которым в отчётном периоде:

- выполнены работы по поставке средств измерения (СИ) радиотехнических параметров цифрового телевизионного вещания стандарта DVB-T2;
- заключён договор на поставку измерительного оборудования для объектов сети ЦНТВ в г.Твери;
- велись работы по приобретению и поставке резервного телевизионного передающего оборудования и запчастей, инструментов и принадлежностей (ЗИП) для объектов I-III очереди сети цифрового телевизионного вещания;

- реализуется договор на поставку центральных серверов дистанционного контроля и оказание услуг по модернизации блоков СДК-5.3;
- в полном объёме выполнены работы по договору на поставку компонентов системы условного доступа «ГoCT-крипт»;
- в рамках мероприятия по созданию сети 2-го мультиплекса в полном объёме завершены работы по 2-му этапу договора, переходящего с 2013 года, на создание лаборатории для мониторинга сети телевизионного вещания РТРС в цифровых одночастотных сетях стандарта DVB-T2. На базе поставленного по 1-му этапу договора контрольно-измерительного оборудования в отчетном периоде в полном объёме осуществлены работы по поставке готовой к эксплуатации передвижной лаборатории для мониторинга сети телевизионного вещания РТРС в цифровых одночастотных сетях стандарта DVB-T2;
- реализуется договор по комплексу работ на поставку профессиональных облучателей антенн спутниковых станций С-диапазона для работы в составе существующих объектов спутникового телевизионного вещания сети РТРС.

**По объектам, застройщиком (заказчиком)
по которым определено ФГБУ «Гостелерадиофонд»**

В соответствии с ФЦП и ФАИП в 2014 году запланированы работы на 2-х объектах капитального строительства, застройщиком (заказчиком) которых определен Гостелерадиофонд.

В рамках ФЦП Гостелерадиофондом был заключён контракт с ООО НПП «Диагностика и неразрушающий контроль» от 22.11.2012 № 242П-ДЕП/2012, переходящий на 2014 год, в рамках которого на выполнение работ в 2014 году по объекту «Реконструкция производственного комплекса «Реутово», г. Реутов, Московская область, ул. Железнодорожная, д.19, корп.1» за счёт средств федерального бюджета предусмотрено 105 193,9 тыс. рублей. В настоящее время завершилась процедура расторжения данного контракта в судебном порядке. Постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда вышеуказанный договор расторгнут.

В отчётном периоде средства федерального бюджета не распределены в части расходов ФГБУ «Гостелерадиофонд» в рамках ФЦП по причине ликвидации данного учреждения во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 09.12.2013 № 894 «О некоторых мерах по повышению эффективности деятельности государственных средств массовой информации» и вступления в силу Федерального закона

от 05.05.2014 № 100-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов».

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 02.09.2014 № 890 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009-2015 годы» реализацию программного мероприятия, ранее относимого к заказчику (застройщику) – ФГБУ «Гостелерадиофонд», а именно «Создание центра управления фондовыми материалами для их учета, реставрации и цифровизации (2012-2015 годы)», будет осуществлять ВГТРК.

Данное мероприятие включено в ФЦП укрупнённым инвестиционным проектом, без разбивки на объекты, в целях обеспечения в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном экземпляре документов» функций ВГТРК по переводу фондовых материалов в цифровой формат, обеспечению к ним доступа и комплектованию фондов обязательными экземплярами телерадиопродукции. Создание центра управления фондовыми материалами для их учета, реставрации и цифровизации обеспечит возможность учёта, реставрации и перевода в цифровой формат 6,5 тыс. часов фондовых материалов в год путём реконструкции существующих зданий и сооружений производственного комплекса «Реутово» и технического перевооружения.

С целью приведения в соответствие показателей сводной бюджетной росписи и Постановления Роспечатью были подготовлены предложения по внесению изменений в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств в части объёма бюджетных ассигнований (394 000,0 тыс. рублей), ранее предусмотренных ФГБУ «Гостелерадиофонд», которые в установленном порядке согласованы Минкомсвязью России и 02.10.2014 г. направлены в Минфин России, а также в связи с подготовкой проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» были согласованы Минэкономразвития России предложения по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

По направлению «прочие нужды»:

В рамках мероприятия «Развитие сети вещания 1-го мультиплекса (расширение сети, строительство сети вещания 1-го мультиплекса) филиалы РТРС в пунктах установки выполняют работы по реализации неотложных мероприятий:

- выделение земельных участков для нового строительства и их соответствующее оформление;
- технологическое присоединение к электрическим сетям и выполнение технических условий по присоединению;

- проведение обследований существующих антенно-мачтовых сооружений (далее – АМС) и оценка технического состояния технических зданий;
- реконструкция и ремонтно-восстановительные работы на АМС;
- подготовка строительных площадок;
- проведение реконструкции помещений для размещения цифрового оборудования.

Кроме того, в отчетном периоде в полном объеме выполнены работы по договору на проектирование, адаптацию, внедрение и запуск в эксплуатацию Системы управления сетью телерадиовещания РТРС, а также по договору на передачу прав использования программ для ЭВМ и передачу ключей активации.

В рамках мероприятия «Создание сети вещания 2-го мультиплекса» по договору на разработку системного проекта «Сеть цифрового наземного вещания на территории Российской Федерации (второй частотный мультиплекс)» завершено системное проектирование 2-го частотного мультиплекса по 39-ти субъектам Российской Федерации (2-й этап выполнения работ) 3-й и 4-й очередями строительства сети цифрового наземного телевизионного вещания. Представлен Акт выполненных работ.

Выполнен ряд подготовительных мероприятий для создания объектов вещания 2-го мультиплекса:

- модернизация сети энергоснабжения;
- модернизация систем вентиляции и кондиционирования;
- изготовление и монтаж антенных постов;
- проведение натурных испытаний, оформление заключений и лицензий.

Предоставление государственному оператору связи субсидий на возмещение затрат, связанных с осуществлением эфирной наземной трансляции общероссийских обязательных общедоступных телерадиоканалов

Общий объем финансирования, предусмотренный ФЦП за счет средств федерального бюджета составляет 3 907 070,0 тыс. рублей.

В соответствии с заключенным между РТРС и Роспечатью договором о предоставлении и целевом использовании субсидии в отчетном периоде РТРС перечислены субсидии в объеме 2 930 302,5 тыс. рублей на возмещение затрат, связанных с осуществлением эфирной наземной трансляции общероссийских обязательных общедоступных телерадиоканалов.

9. Замечания и рекомендации по итогам реализации Программы за 9 месяцев 2014 года.

В соответствии с утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 № 13 Правилами осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счёт средств федерального бюджета в отчётном периоде Роспечатью выбран способ финансирования объектов капитального строительства РТРС в рамках ФЦП – предоставление подведомственным унитарным предприятиям из федерального бюджета субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, что привело к невозможности исполнять переходящие контракты по причине несовпадения вида расходов 414 с кодом операции сектора государственного управления 530.